

# La Construcción en tus manos

La Paz - Bolivia Año 3 MAYO 2019

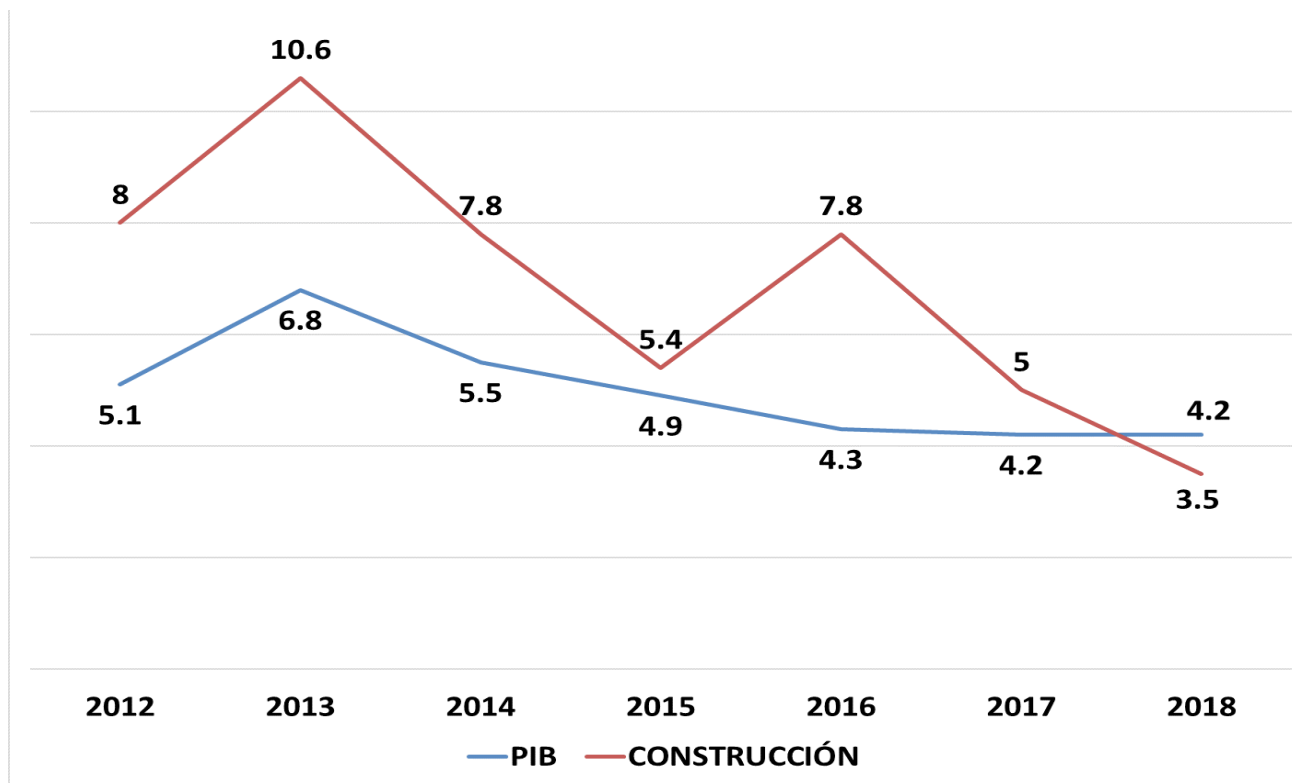
*“Construyamos Nuestro País con Empresas Bolivianas”*

## CRECIMIENTO DE LA CONSTRUCCIÓN EN 2018

Página 5

El Instituto Nacional de Estadística (INE) ha publicado el 25 de abril, los datos de crecimiento de la gestión 2018, el análisis de los datos anuales del crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) mostraría que se estaría estabilizando alrededor de 4.2%. Inicialmente esto parecería contradecir el pago del segundo aguinaldo “Esfuerzo por Bolivia” que se paga si el crecimiento es mayor a 4.5% y, por otro lado, ¿Es solo un freno coyuntural o muestra la desaceleración del crecimiento? ¿Podría haber llegado a su piso o mínimo?, son preguntas que este informe busca responder e interpretar de los datos anuales de crecimiento, pero con mayor profundidad en los datos trimestrales de crecimiento.

GRÁFICO 1 CRECIMIENTO ANUAL DEL PIB Y DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN 2012-2018



Fuente: INE; Elaboración: Propia

Por otro lado, el comportamiento del PIB del Sector de la Construcción muestra una tendencia a la baja a partir del año 2013 cuando alcanzó un 10.6%. Al tener presente la disminución de la actividad de la construcción, cabe mencionar que dicho PIB, tuvo un repunte el año 2016 hasta lograr un 7.8%.

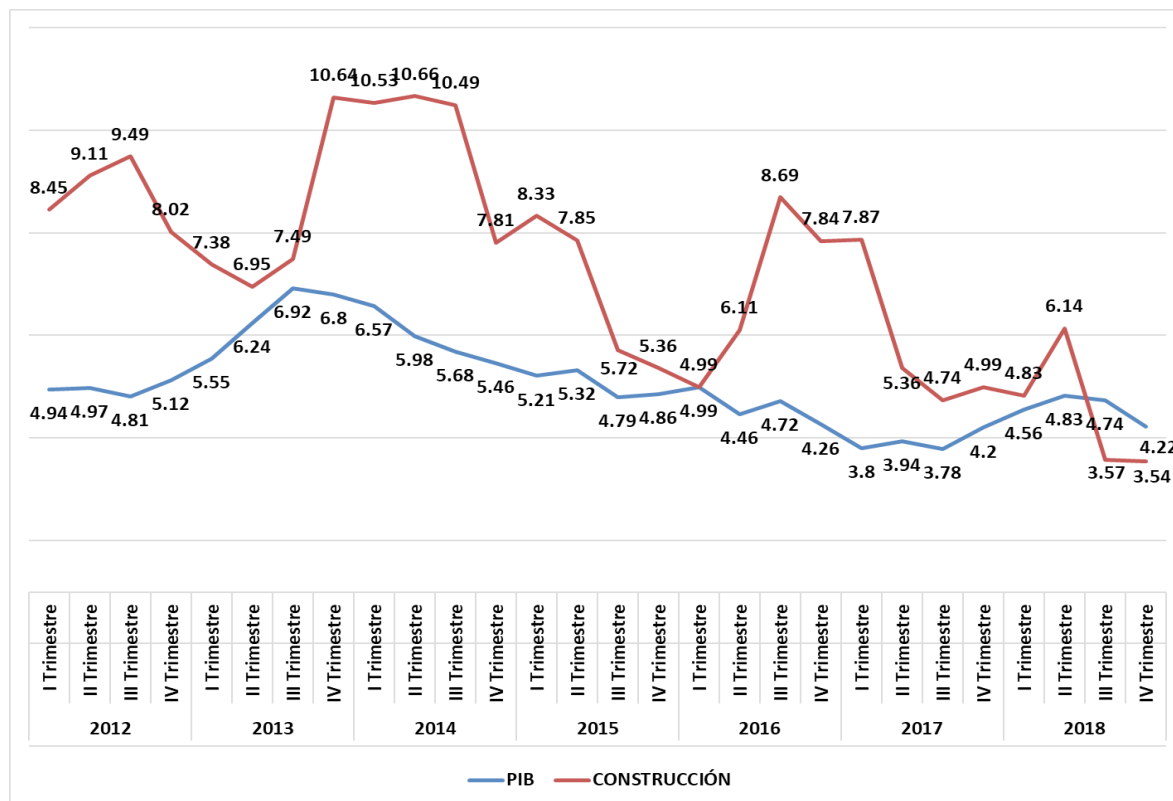
Sin embargo; pese al crecimiento suscitado el año 2016, se observa que, luego el crecimiento descendió hasta solo un 3.5%. Cabe recalcar que no se veía un crecimiento tan bajo en el Sector de la Construcción desde el año 2004 cuando fue de únicamente 2.2%. Esto se debe a varios factores ya advertidos por la CADECO LA PAZ, como la excesiva fiscalización impositiva y desde la perspectiva de las entidades contratantes, demasiada mora de parte del Estado a las empresas constructoras, y elevados costos imprevistos como el Doble Aguinaldo, incrementos salariales, etc. En este sentido, este informe brinda datos y detalles que debe llamar fuertemente la atención al gobierno, ya que la otrora Actividad Económica con mayor crecimiento del Estado Plurinacional ahora es la antepenúltima en crecimiento.

Para entender mejor tanto el Crecimiento del Estado Plurinacional como el de su Sector de la Construcción, pasamos a analizar las variaciones trimestrales del crecimiento del PIB y del Sector de la Construcción.

### 1. VARIACIÓN A 12 MESES A PRECIOS CONSTANTES POR TRIMESTRE

La “Variación a 12 meses a Precios Constantes por Trimestre” demuestra cómo el Gobierno logró pagar el Doble Aguinaldo “Esfuerzo por Bolivia”, ya que, el requisito del Decreto Supremo N° 1802 “Esfuerzo por Bolivia” indica que si el crecimiento de Julio de la gestión anterior hasta Julio de la gestión vigente, es mayor a 4.5%, se paga el Doble Aguinaldo.

GRÁFICO 2 VARIACIÓN A 12 MESES A PRECIOS CONSTANTES POR TRIMESTRES 2012-2018



Fuente: INE; Elaboración: Propia

En la "Variación a 12 meses a Precios Constantes por Trimestre", el dato de cada trimestre muestra el crecimiento del PIB de los últimos 12 meses incluyendo los tres meses de ese trimestre, es así, que el primer trimestre del 2018 mostrará el crecimiento desde abril de 2017 hasta marzo de 2018 y cómo podemos ver, al segundo trimestre de la gestión 2018, el crecimiento de julio de 2017 hasta junio de 2018 fue de 4.83%.

Por otro lado, contrario al crecimiento anual del Gráfico 1, este Gráfico 2 que enfatiza la "Variación a 12 meses a Precios Constantes por Trimestres" muestra claramente una nueva tendencia a la baja del PIB y que se habría pasado por un pico coyuntural.

Cuando analizamos la "Variación a 12 meses a Precios Constantes por Trimestre" del Sector de la Construcción a pesar de la irregularidad y volatilidad del crecimiento trimestral, es más que evidente que desde el 2014, la tendencia es a la baja y el IV Trimestre del 2018, se ha descendido hasta un mínimo de 3.54%, que es el dato más bajo obtenido al tercer trimestre del 2006.

## 2. VARIACIÓN CON RELACIÓN A SIMILAR PERIODO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TRIMESTRE.

La aproximación del año electoral 2019, tiene claros efectos en las políticas públicas, ya que, para lograr un crecimiento que permita el pago del doble aguinaldo, la política pública relacionada a la inversión en infraestructura fue diseñada y ejecutada entre los años 2017 y 2018.

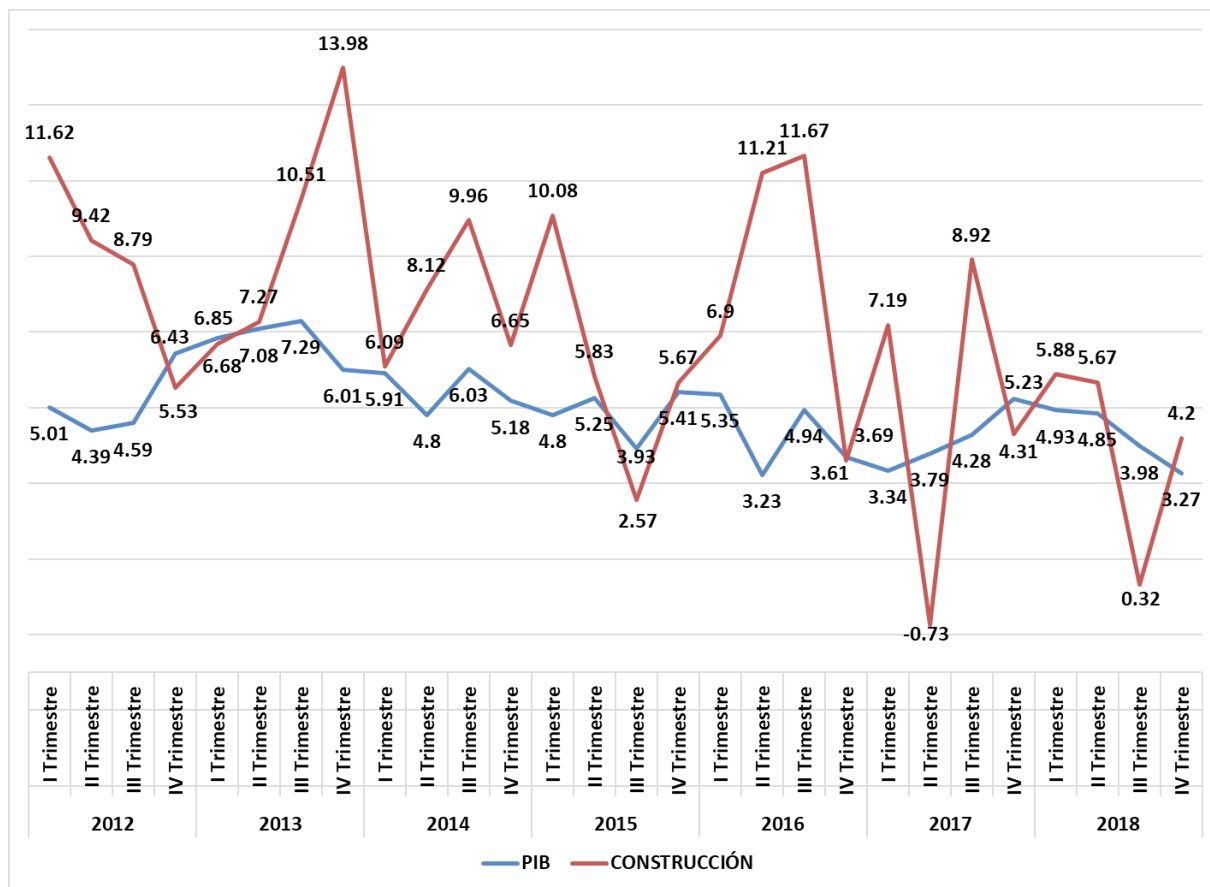
En el año 2017, la ejecución del presupuesto de Inversión Pública en el primer semestre fue paupérrima, incluso se habla que en el sector de la construcción de obra pública se retrasaron los pagos de planillas de avance para el segundo semestre de ese año, generando que el primer y segundo trimestre se produzca bajos crecimientos tanto en el Sector de la Construcción como en el PIB General, muestra clara de ello fue que el II Trimestre del 2018, genera el peor crecimiento con respecto a similar periodo anterior -0.73%.

Esto permitió que el esfuerzo fiscal se focalizara en el segundo semestre del 2017, es decir el tercer y cuarto trimestre, el impulso del gobierno a la ejecución de la Inversión Pública que la empujó de una pobre ejecución de tan solo 33% en el primer semestre para cerrar el año con un 80%, concentrando una ejecución del 47% de lo presupuestado o un 58.75% de la ejecución de la Inversión Pública del 2017, en el segundo semestre.

Clara evidencia de ello fue que luego del peor II Trimestre en una década, se logra un sorprendente III Trimestre con un crecimiento del 8.92% con respecto al del año anterior, un IV Trimestre del 2017 con un 4.31% y el Primer y Segundo Trimestres del 2018 con 5.88% y 5.67% respectivamente. Como se observa en el Gráfico 2, esta concentración de la Inversión Pública y su consecuente crecimiento en el Sector de la Construcción, logra impulsar el crecimiento en el segundo semestre; en el Tercer trimestre se consigue 4.28% y en el Cuarto trimestre un 5.23% logrando mantener el impulso entre el Primer y Segundo Trimestres del 2017 con un crecimiento de 4.93% y 4.85%.

Estas medidas de coyuntura están logrando que tanto el segundo semestre del 2017 como el primer semestre del 2018, sumen el crecimiento de un muy buen año a pesar del bajo rendimiento del 2017. Lo mismo pasa con el año 2018 que muestra una tendencia clara a la baja de 4.93% que se obtiene el Primer Trimestre hasta un 3.27% en el Cuarto Trimestre del 2018. Es decir, de dos años regulares en crecimiento con un 4.2% en ambos casos, se obtuvo uno bueno para lograr pagar en 2018 el doble aguinaldo que le permita al gobierno dar la sensación de bienestar económico a su electorado durante la campaña 2019.

GRÁFICO 2 VARIACIÓN CON RELACIÓN A SIMILAR PERIODO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TRIMESTRE 2012-2018



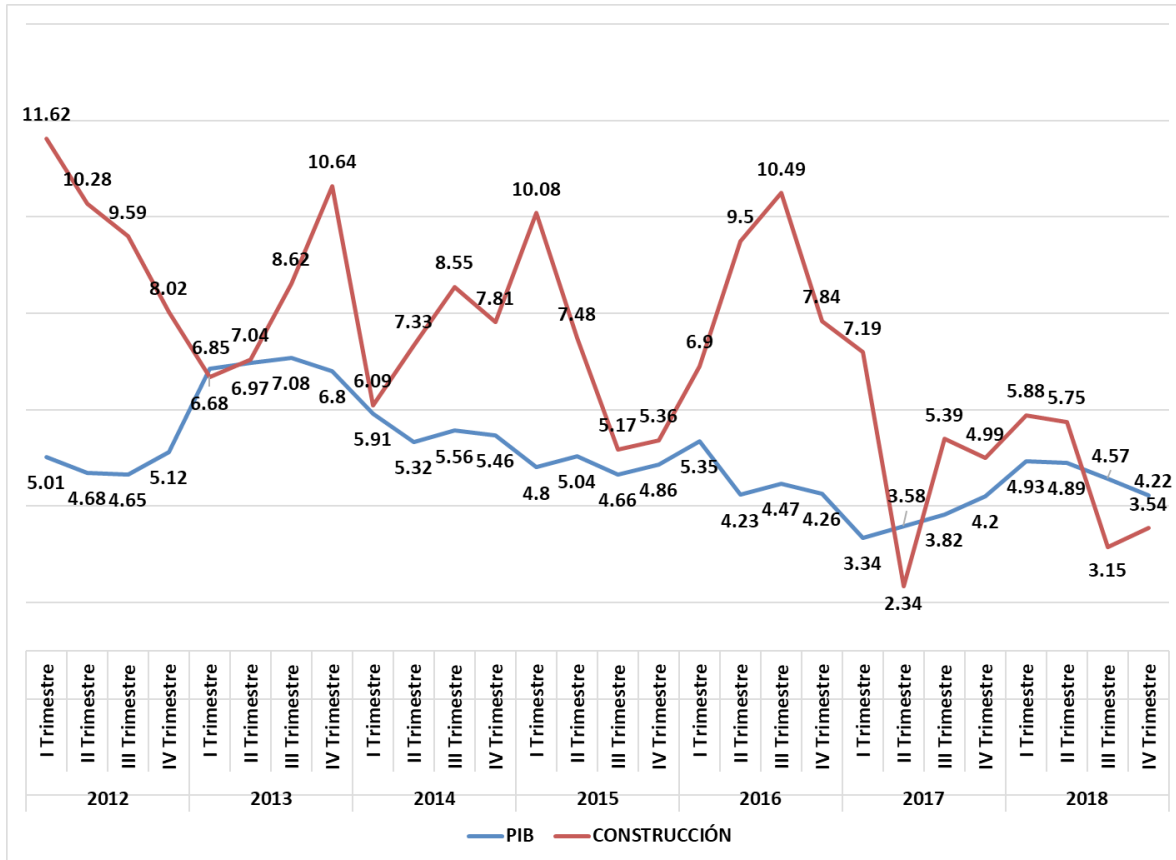
Fuente: INE; Elaboración: Propia

### 3. VARIACIÓN ACUMULADA DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TRIMESTRE

La variación acumulada del PIB por trimestre muestra claramente que desde la espectacular ejecución de la inversión pública el segundo semestre del 2017, impulsando el PIB trimestral hasta un 4.93% no ha hecho otra cosa que descender hasta alcanzar el 4.22%, un nivel mínimo que muestra una clara tendencia al descenso.

Por otro lado, para el Sector de la Construcción el panorama esta aún peor. Luego del crecimiento impulsado por la ejecución de la Inversión Pública, el segundo semestre del 2018 fue un desastre. El crecimiento de la Variación Acumulada apenas alcanzó al 3.15% o un 0.32% en la Variación con Respecto a Similar Periodo Anterior del Gráfico 2, mostrando que ese impulso acabó y que la tendencia a la baja continúa.

GRÁFICO 3 VARIACIÓN ACUMULADA DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TRIMESTRE 2012-2018



## CONCLUSIONES

La política estatal ejecutada para lograr un Doble Aguinaldo en el 2018 tuvo éxito, sin embargo, esta solo creó un pico en el crecimiento de los últimos dos años y la tendencia a la baja tanto para el Sector de la Construcción como en la Economía en General no logró ser revertida.

Las consecuencias de la desaceleración y del pago de costos imprevistos como del segundo aguinaldo, son claras por el debilitamiento de la cartera empresarial con cancelaciones de matrículas de acuerdo a FUNDEMPRESA que muestra que del 2015 al 2018 se han cerrado 26,293 empresas, tomando en cuenta que la cartera empresarial en Bolivia alcanza a 319,833, en estos 4 años se habrían cerrado el 8.22%.

En un mal año, estos datos pueden ser muy críticos para la economía y para el Sector de la Construcción ya que el sector ha ganado fragilidad por varias razones coyunturales. El alto déficit del Presupuesto General del Estado ha generado una mora en el pago de planillas insostenible; las garantías para el cumplimiento de contratos públicos muestran que cada vez más empresas son castigadas por no poder cumplir con los mismos en muchos de los casos por la iliquidez que genera el no pago de planillas. Consecuentemente, un doble aguinaldo genera una carga adicional a las planillas del empresario del 8.33%, que en condiciones de vulnerabilidad puede dañar a muchas empresas del sector, las consecuencias del mismo recién se podrán computar al cerrar la gestión del 2019, pero los efectos ya se pueden medir en las variaciones trimestrales.

Estas medidas económicas afectan a las micro, pequeñas y medianas empresas ya que inducen a la informalidad, a la racionalización de las planillas y a la precarización del empleo.

En primera instancia, cualquier aumento salarial o en este caso el segundo aguinaldo, debe ser proporcional a la productividad del trabajo, en otras palabras, definido por las fuerzas de mercado. La empresa debe decidir un aumento salarial o un bono extra, de acuerdo a la productividad y a los niveles de ganancia (oferta), siempre y cuando la demanda pueda absorber la producción existente en el mercado, al precio ofertado. En este caso, dicho aumento o pago de aguinaldo extra es una medida impuesta y no una que nace del juego de mercado.

Cuando esto es así, el mercado se distorsiona y el resultado es la pérdida de eficiencia en la asignación de recursos. Una medida de este tipo descoordina la economía; la demanda y la oferta que se encontraban en equilibrio se desfasan, generando una sobreabundancia en algunos sectores favorecidos, y crisis en otros que son pequeños o que no crecieron en la misma medida. Se generan pérdidas en bienestar que son de distinta magnitud, según las características de cada sector.

Después del pago del segundo aguinaldo, por un lado, el empresario no identifica correctamente la necesidad de los consumidores, dado que tienen un ingreso extra que están dispuestos a gastar, lo cual puede crear una seguridad donde en realidad hay un riesgo, lo cual provoca errores respecto a la planificación de los negocios; por el otro, el consumidor tiene un efecto ilusorio de riqueza incrementada, que al ser momentánea y no parte de su ingreso permanente, en vez de planificar el gasto, va al mercado y hace notoria su mayor demanda, por lo que los precios de varios artículos suben (inflación). Se crean en la economía, burbujas de activos con falsas expectativas de sostenibilidad de largo plazo.

Esta distorsión en el mercado, al provocar pérdidas e ineficiencia por parte de las empresas, puede provocar el cierre de las mismas en el mediano plazo.

Asimismo, los aumentos constantes en el salario mínimo y el doble aguinaldo encarecen la contratación y crean desempleo, dado que el salario fue impuesto por encima de la productividad del trabajo de muchas de las empresas, lo que termina a la larga en una disminución de sueldos o recortes de personal, o que la empresa migre a la informalidad o finalmente se cierre. El problema de la economía boliviana es que ya siente el efecto acumulado de este tipo de medidas, prueba de ello es la evidente desaceleración de la misma. Es claro, que no puede existir una economía en el mundo que pueda apoyar su crecimiento en la demanda o el consumo, sino que más bien, el crecimiento sólo puede ser provocado por la capitalización del ahorro hacia la producción que después se consume.

En este mismo orden de ideas y para colmo de males, el incentivo al consumo por parte de este tipo de medidas no vuelve al bolsillo de los empresarios, ya que para aminorar el efecto inflacionario el gobierno promueve la apertura de los mercados internacionales, por lo que las personas compran más importaciones, hecho que incrementa los riesgos de quiebra de muchas de las empresas.

Por último, este tipo de medidas no sólo distorsiona el mercado de bienes y servicios, sino también, provoca problemas en la administración pública, debido al cambio de partidas presupuestarias, la insuficiencia de recursos y la discontinuidad en lo planificado, pudiendo llegarse a casos en los que disminuyan incluso los fondos de inversión para incrementar el gasto corriente y cumplir con la norma.

Lo cierto de todo este dilema, es que la economía muestra una clara desaceleración del crecimiento, acompañada de déficits persistentes en cuenta corriente y en el sector fiscal, incremento de la deuda externa y pérdida de competitividad cambiaria y reducción también persistente de las RIN, comportamientos que se prevé no cambiarán de sentido o dirección; por lo que tal vez, en esta coyuntura el pensar que sólo el empresario pierde, no es del todo acertado, sino que también la intervención del Estado en la economía provoca distorsiones del mercado, que causan pérdidas y desorden que no puede ser controlado en su momento.



## RECONOCIMIENTO A NUESTROS ASOCIADOS

GISHAY 45 AÑOS  
CONTINENTAL 30 AÑOS  
TECNOPLAN 30 AÑOS  
COVAS 25 AÑOS  
ASIC SRL. 20 AÑOS  
MARTINEZ PAZ S.A. 20 AÑOS  
REEDCO S.R.L. 20 AÑOS  
A.A.A. S.R.L. 15 AÑOS  
TECNO - ARQ 15 AÑOS  
ALYROSS S.R.L. 15 AÑOS  
C-J&M 5 AÑOS  
I.E.T. SRL 5 AÑOS  
SOLIDO S.R.L. 5 AÑOS  
ARMEN S.R.L. 5 AÑOS  
DCB 5 AÑOS  
SINOHYDRO 5 AÑOS  
3M 5 AÑOS  
TALENT 5 AÑOS  
BEGONIA S.R.L. 5 AÑOS  
COLINA S.R.L. 5 AÑOS  
JACHASOL S.R.L. 5 AÑOS  
FRANCISMAR S.R.L. 5 AÑOS  
URZAGASTE & MUÑOZ CONSTRUCCIONES LTDA. 5 AÑOS  
ECM 5 AÑOS  
TERA INGENIERIA 5 AÑOS  
VISION MODERNA 5 AÑOS  
HILATACONS S.R.L. 5 AÑOS  
TELEFÉRICOS DOPPELMAYR BOLIVIA S.A. 5 AÑOS  
CONSTRUCCIONES NOE 5 AÑOS  
CHINA HARZONE INDUSTRY CORP. LTD.  
(SUCURSAL BOLIVIA) 5 AÑOS  
EGOS S.R.L. 5 AÑOS

PUBLICACIÓN OFICIAL DE LA CÁMARA DEPARTAMENTAL DE LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ

PRECIO **Bs. 30**  
MAYO 2019

# LA PAZ CONSTRUYE

REVISTA DE PRECIOS UNITARIOS

AÑO 9 · No. 25

HORMIGÓN PREMEZCLADO  
**CERTIFICADO,**  
HORMIGÓN PREMEZCLADO CON  
**GARANTÍA DE CALIDAD**

www.soboce.com  
info@soboce.com

800-103-606  
Línea Gratuita de Atención al Cliente

Soboce S.A.

## ESPÉRALA EN EL MES DE JUNIO

"La Construcción en tus manos"  
Boletín mensual de la Cámara Departamental de la Construcción de La Paz - CADECO LA PAZ  
Elaborado por:  
Lourdes Patricia Veneros - Responsable Sistema de Gestión de Calidad  
Diagramado por:  
Alex Plata Troncoso - Responsable de Sistemas

Av. 6 de agosto 2700 esq. Campos Piso 5  
Telf: 2430893 - 2430934